

## Закупки автономных учреждений: вопросы и ответы



**В. Е. Булавинов**  
депутат Госдумы РФ,  
член комитета  
по гражданскому, уголовному,  
арбитражному и процессуальному  
законодательству

Новый закон, регулирующий закупки АУ<sup>1</sup>, вызвал заметный резонанс среди руководителей таких учреждений. Причина подобной реакции, видимо, в том, что документ накладывает дополнительные ограничения на деятельность АУ, а вступает в силу очень скоро – 1 января 2012 года. В связи с этим в редакцию журнала поступил ряд вопросов, часть которых мы адресовали депутату Государственной Думы В. Е. Булавинову.

### Вопрос

Закон № 223-ФЗ вступает в силу 1 января 2012 года. В части 8 ст. 8 данного закона указано, что муниципальные автономные учреждения применяют его положения с 1 января 2014 года, если более ранний срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования. В какие сроки муниципальное образование (администрация города) должно вынести свое постановление о применении норм вышеуказанного закона для автономного учреждения?

**Б**олее ранние сроки, которые муниципальное образование может определить соответствующим нормативным правовым актом, Закон № 223-ФЗ не устанавливает. Решение о том, применять ли до 1 января 2014 года положения данного закона в отношении муниципальных АУ, представительный орган муниципального образования *принимает самостоятельно*. То есть он вправе установить применение положений Закона № 223-ФЗ в отноше-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ний муниципальных АУ и с 1 января 2012 года, и с 1 января 2013 года, и с любой другой даты, предшествующей 1 января 2014 года.

Однако, вероятно, большинство муниципальных образований не станет ставить слишком ранние сроки (на такой шаг могут пойти лишь самые «прогрессивные» из них). Аналогичная ситуация складывается и в отношении реализации Закона № 83-ФЗ<sup>2</sup>: он предусматривает переходный период с 1 января 2011 года до 1 июля 2012 года, и практика показывает, что многие муниципальные образования предпочитают в полной мере воспользоваться установленным сроком.

Кроме того, Закон № 223-ФЗ предусматривает, что юридические лица, подпадающие под его действие, начнут работать по новым процедурам поэтапно: часть (в том числе государственные АУ) – с 1 января 2012 года, часть (в том числе дочерние хозяйствственные общества, более 50% уставного капитала которых принадлежит государственным АУ) – с 1 января 2013 года, а часть (в том числе автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями) – с 1 января 2014 года. Единовременный переход всех подпадающих под действие закона юрлиц на новые правила закупки и, в частности, размещение ими на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, плана закупок и иной необходимой информации затруднил бы работу по оперативному наполнению указанного сайта и его функционирование. Неслучайно даже при поэтапном переходе на новые процедуры закупки ч. 3 ст. 8 Закона № 223-ФЗ предусматривает период до 1 июля 2012 года, когда положение и иная документация о закупке размещаются на сайте заказчика.

### Вопрос

Какая роль отведена автономному учреждению в связи со вступлением в силу Закона № 223-ФЗ – участника закупки, предоставляющего свои услуги, или заказчика услуги, необходимой для обеспечения выполнения муниципального задания?

**З**акон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке для отдельных видов

<sup>2</sup> Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

## АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

юридических лиц, в том числе автономных учреждений. В части 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ прямо указано, что юрлица, которые названы в ч. 2 этой статьи и на которых распространяется данный документ, являются заказчиками. Таким образом, муниципальные АУ выступают в роли заказчиков товаров, работ, услуг и должны организовать свои закупки в соответствии с установленными правилами – утвердить положение о закупке, разработать другую необходимую документацию, разместить их на официальном сайте и т. д.

Представительный орган муниципального образования вправе установить применение положений Закона № 223-ФЗ в отношении муниципальных АУ и с 1 января 2012 года, и с 1 января 2013 года, и с любой другой даты, предшествующей 1 января 2014 года.

В то же время *документ не исключает, что автономное учреждение будет выступать в роли участника закупки* – согласно ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ им может быть любое юрлицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения

капитала. В этом случае заказчиком должно быть юридическое лицо, указанное в ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ, например, другое автономное учреждение, унитарное предприятие, госкомпания или хозяйственное общество, в уставном капитале которого доля участия государства (субъекта РФ, муниципального образования) превышает 50%. Отметим, что здесь автономному учреждению – участнику закупки нужно руководствоваться положением о закупке, утвержденным заказчиком, а не собственным положением о закупке.

### Вопрос

Если автономное учреждение выступает в роли заказчика, обязано ли оно размещать заказ полностью на все услуги или только на услуги, необходимые для выполнения муниципального задания?

Законом определены основные требования к закупкам товаров, работ, услуг указанными заказчиками. Так, при осуществлении закупок путем проведения открытых торгов на официальном сайте или сайте заказчика подлежит размещению информация о закупках и принятых при их проведении решениях, в том числе:

- ✓ извещения о закупках;
- ✓ документация о закупках;
- ✓ проект договора;
- ✓ изменения, вносимые в извещения и документацию;
- ✓ разъяснения документации;
- ✓ протоколы, составляемые в ходе проведения закупок.

Положения Закона № 223-ФЗ не дают прямого ответа на поставленный вопрос, тем не менее в документе говорится следующее.

Во-первых, закон направлен на эффективное использование денежных средств заказчиками, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ). То есть речь здесь идет об *эффективном использовании любых денежных средств, а не только бюджетных*, которые могут быть использованы для закупки товаров, работ, услуг, необходимых для выполнения муниципального задания.

Во-вторых, похожая формулировка – «целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг» – используется в п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, определяющем основные принципы закупки.

В-третьих, другие виды юридических лиц, подпадающие под действие закона (например, унитарные предприятия, организации по электро-, тепло- и водоснабжению), могут вообще не иметь бюджетного финансирования, однако все их закупки должны осуществляться в соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ.

Из этого можно сделать вывод: автономное учреждение также должно размещать заказ на *все* товары, работы и услуги по установленным Законом № 223-ФЗ правилам. Тем более что необходимые для обеспечения выполнения муниципального задания и для ведения внебюджетной деятельности услуги могут оказаться однотипными и трудноразделимыми.

Отметим, что закон устанавливает запрет на предъявление к участникам закупок, закупаемым товарам, работам, услугам, а также условиям исполнения договора требования осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупках по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупках. При осуществлении закупки без проведения торгов содержание

## АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

размещаемой на официальном сайте информации определяется положением о закупках.

Особенности осуществления закупки услуг, необходимых для ведения внебюджетной деятельности, могут быть установлены в положении о закупке. И возможность для упрощения данной процедуры уже заложена в законе: согласно ч. 15 ст. 4 заказчики вправе *не размещать на официальном интернет-сайте сведения о закупке на сумму не выше 100 тыс. руб.* (заказчики с годовой выручкой более 5 млрд руб. – о закупке на сумму не выше 500 тыс. руб.).

### Вопрос

Снова изменился закон об автономных учреждениях, принят Закон № 223-ФЗ... В чем же теперь состоит преимущество автономного учреждения перед бюджетными?

**П**оложения законов № 83-ФЗ, № 239-ФЗ<sup>3</sup> и № 223-ФЗ действительно сближают по правовому статусу бюджетные учреждения нового типа и автономные учреждения. Первым дается больше самостоятельности (в том числе отменяется субсидиарная ответственность государства по обязательствам бюджетного учреждения), на вторых налагаются ограничения (в частности, устанавливаются обязательные закупочные процедуры). Однако сохраняются и различия, позволяющие говорить о большем объеме прав АУ и более высокой степени их самостоятельности.

**Автономное учреждение должно размещать заказ на все товары, работы и услуги по установленным Законом №223-ФЗ правилам. Особенности закупки услуг, необходимых для ведения внебюджетной деятельности, могут быть установлены в положении о закупке.**

на № 174-ФЗ<sup>4</sup> у них есть возможность иметь как расчетный счет в банке, так и лицевой счет в Казначействе). Также АУ вправе раз-

<sup>3</sup> Федеральный закон от 18.07.2011 № 239-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

мещать средства на депозитах и совершать сделки с ценными бумагами. Еще более важной (особенно для небольших учреждений муниципального уровня) представляется возможность применять упрощенную систему налогообложения.

Кроме того, на автономные учреждения по-прежнему не распространяются положения Закона № 94-ФЗ<sup>5</sup> (за исключением осуществления бюджетных инвестиций), поскольку АУ не является государственным или муниципальным заказчиком. А регламентирование закупочной деятельности, предусмотренное Законом № 223-ФЗ, по степени «строгости» нельзя приравнивать к нормам, определяющим размещение государственного (муниципального) заказа.

Условия, необходимые для осуществления закупочного процесса, конкретное *автономное учреждение вправе самостоятельно определить в разрабатываемом положении о закупке*.

Кроме того, автономное учреждение избавлено от необходимости отчитываться перед государством по заработанным средствам.

Одновременно следует отметить, что бюджетные учреждения нового типа должны финансироваться на основе государственного задания в форме субсидии, а заключать крупные сделки смогут только с согласия учредителя (федеральной или региональной власти, муниципалитета). Бюджетное учреждение не имеет права открывать счета вне казначайской системы, оно лишено права распоряжаться недвижимым или особо ценным движимым имуществом, закрепленным за учреждением, а также тем имуществом, которое было приобретено за счет средств, выделенных учредителем на эту цель. ●

<sup>5</sup> Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».