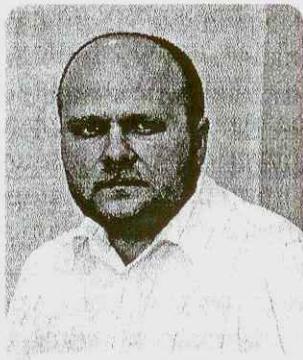


## Реализация нового закона о закупках: разъясняем отдельные положения



**К. Г. Чагин**  
руководитель проектов сектора  
«Социальная политика  
и общественные коммуникации»  
Института экономики города

С момента принятия Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), основные положения которого вступают в силу 1 января 2012 года, прошло совсем немного времени. Однако у автономных учреждений, на которые также распространяется этот закон, уже начали возникать вопросы, связанные с его реализацией. Возникающие в ходе этого процесса вопросы поступают и в нашу редакцию. Мы отвечаем на некоторые из них.

**В** настоящее время многие «автономки» занимаются созданием собственных положений о закупке, разработки и опубликования которых требует новый закон. Если этого не произойдет в I квартале 2012 года, государственные автономные учреждения должны будут применять нормы федерального законодательства о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд (ч. 4 ст. 8 Закона № 223-ФЗ), что, конечно, мало кому устраивает.

### Вопрос

С какого момента на автономные учреждения регионального уровня распространяется действие нового закона – с 1 января 2012 года или 1 января 2013 года (учредитель проинформировал о второй дате)?

**П**оложения Закона № 223-ФЗ вступают в силу 1 января 2012 года за исключением нормы, касающейся требования размещать на официальном сайте плана закупки инновационной, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет. Данное положение вступает в силу 1 января 2015 года (ч. 1 и 2 ст. 8 Закона № 223-ФЗ), а в период с 1 января 2013 года

по 1 января 2015 года такой план должен размещаться на трехлетний срок (ч. 9 ст. 8 Закона № 223-ФЗ).

Вместе с тем в отношении муниципальных АУ положения данного федерального закона вступают в силу 1 января 2014 года, если представительным органом муниципального образования не предусмотрен более ранний срок (ч. 8 ст. 8 Закона № 223-ФЗ).

Таким образом, *региональные автономные учреждения должны исполнять почти все требования данного закона с 1 января 2012 года.* А вот муниципальные «автономки» могут жить «постарому» еще два года, если их не «поторопят» местные депутаты в своем стремлении как можно быстрее достичь целей нового закона (обеспечение единства экономического пространства, гласности и прозрачности, развитие добросовестной конкуренции и т. д.)<sup>1</sup>.

### Вопрос

Должно ли автономное учреждение руководствоваться новым законом только при закупках, производимых на бюджетные средства (необходимых для выполнения государственного или муниципального задания), или при абсолютно всех закупках (включая те, которые осуществляются на средства от приносящей доход деятельности)?

**Н**овый закон распространяет свое действие на автономные учреждения без указания того, за счет каких средств производится закупка товаров, работ и услуг (п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ). Следовательно, АУ должно руководствоваться положениями данного закона *вне зависимости* от того, осуществляется закупка за счет средств, полученных от учредителя, либо средств от оказания платных услуг, выполнения платных работ или полученных из иных источников.

Отметим, что положения закона относятся не только к автономным учреждениям, которые в обязательном порядке получают какие-либо бюджетные средства на выполнение государственного или муниципального задания, но и к тем хозяйствующим субъектам, которые просто имеют в своем уставном капитале определенную часть, принадлежащую государству или муниципалитету, а в ходе своей деятельности могут не получать ни одной бюджетной копейки. Поэтому не имеет смысла искать в законе нечто, по-

<sup>1</sup> Часть 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ.

## АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

зволяющее распространить требования закона только на те средства, которые хозяйствующий субъект (в том числе автономное учреждение) получает из бюджета.

### Вопрос

Должны ли в соответствии с новым законом включаться в утверждаемое наблюдательным советом автономного учреждения положение о закупке нормы Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»<sup>2</sup>?

**В** Законе № 223-ФЗ не содержится каких-либо требований руководствоваться при создании положения о закупке теми или иными нормами Закона № 94-ФЗ. Поэтому автономное учреждение, а точнее, его наблюдательный совет, может самостоятельно решить, например, осуществлять ли аудиозапись процедуры оглашения участников конкурса<sup>3</sup>.

Вместе с тем в ст. 3 и 4 Закона № 223-ФЗ есть ряд условий, которые неминуемо должны найти свое отражение в разрабатываемом и утверждаемом положении, например, требование о том, что извещение о проведении конкурса или аукциона размещается не менее чем за 20 дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе<sup>4</sup>.

### Вопрос

Можно ли допустить в утверждаемом наблюдательным советом АУ положении о закупке способы, не предусматривающие конкурсный отбор поставщика? Необходимо ли в этом случае установить ограничение по стоимости закупки?

**С** одной стороны, новый закон допускает такую форму, как закупка у единственного поставщика: заказчик (автономное учреждение) должен размещать на официальном сайте сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (ис-

<sup>2</sup> Далее – Закон № 94-ФЗ.

<sup>3</sup> Такая норма содержится в ч. 9 ст. 26 Закона № 94-ФЗ.

<sup>4</sup> Часть 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

полнителя, подрядчика)<sup>5</sup>. Однако возникает вопрос: что означает в данном случае «закупка у единственного поставщика»?

В самом Законе № 223-ФЗ определения этого понятия нет, поэтому приходится обращаться к логике федерального законодательства о закупке товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. В нем под такой закупкой (размещением

заказа у единственного поставщика) имеется в виду случай, когда заказчик предлагает заключить контракт либо иной гражданско-правовой договор только одному поставщику (исполнителю, подрядчику)<sup>6</sup>.

С другой стороны, право не размещать на официальном сайте информацию о закупке,

а следовательно, не предлагать поучаствовать в закупке любым поставщикам новый закон фактически дает заказчику (автономному учреждению) только в случаях, если сумма закупки меньше 100 тыс. руб. (ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ). Однако, если автономное учреждение намерено осуществлять такие закупки (без этого, естественно, не обойтись), это все равно должно найти отражение в положении о закупке как иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки (ч. 3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ). Здесь, конечно же, необходимо указать установленный законом «потолок» суммы. Кроме того, следует помнить, что согласно бухве нового закона его требования, касающиеся принципов закупки (целевое и экономически эффективное расходование средств, отсутствие дискриминации и т. д.), относятся к любым закупкам заказчика (автономного учреждения), а не только тем, сведения о которых размещаются на официальном сайте (ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Наконец, при размещении на официальном сайте сведений о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), к таким договорам необходимо относить и слу-

<sup>5</sup> Пункт 2 ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

<sup>6</sup> Часть 1 ст. 55 Закона № 94-ФЗ.

## АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

Чай, когда контракт или гражданско-правовой договор заключается с единственным участником конкурса или аукциона, то есть при поступлении одной заявки. По логике федерального законодательства о закупке товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд такой случай подпадает под определение закупки (размещения заказа) у единственного поставщика (п. 8 ч. 2 ст. 55 Закона № 94-ФЗ).

Если подвести итог, основная мысль нового закона применительно к АУ заключается в том, чтобы учреждения тратили суммы более 100 тыс. руб. таким образом, чтобы претендовать на них могли любые поставщики. Этую идею Закон № 223-ФЗ и предписывает отражать автономным учреждениям в их положениях о закупке. ●